

Uchwała Nr 310/XXIX/2004
Rady Miejskiej w Ostrołęce
z dnia 10 grudnia 2004r.

w sprawie przyjęcia „**Programu współpracy miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2005**”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późniejszymi zmianami) i art. 5 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96 poz. 873)

uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „**Program współpracy miasta Ostrołęka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2005**”, stanowiący załącznik do uchwały,

§ 2

Uchwała podlega ogłoszeniu na stronach internetowych i na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Ostrołęce.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ostrołęce**

Janusz Józef Kotowski

Program
współpracy Miasta Ostrołęka z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3
ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie
na rok 2005”

Wstęp

Lokalną wspólnotę samorządową - w myśl ustawy o samorządzie gminnym - tworzą wszyscy mieszkańcy miasta. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb i oczekiwań należy do zadań miasta. Ze względu na różnorodność występujących problemów i spraw nurtujących mieszkańców miasta, w rozwiązywaniu problemów określonych grup społecznych, zaspokajaniu różnorodnych potrzeb, aspiracji, dążeń i oczekiwań, kapitalne znaczenie ma powstawanie lokalnych inicjatyw obywatelskich.

Obywatelska aktywność osób zrzeszonych w organizacjach pozarządowych umacnia w nich poczucie odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie, sprzyja tworzeniu i umacnianiu więzi społecznych. Dobre rozpoznanie potrzeb konkretnych grup mieszkańców, nowatorskie i efektywne działania organizacji pozarządowych, podejmowanie inicjatyw w sferach niekiedy nie obejmowanych przez struktury samorządowe – to podstawowe korzyści współpracy sektora publicznego z organizacjami społecznymi. Dotychczasowe formy współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi wzmocniły rozwój organizacji pozarządowych działających na terenie miasta, dawały mieszkańcom miasta szansę poszerzenia aktywności społecznej, a także umożliwiły powierzanie realizacji zadań Miasta podmiotom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych.

Nadrzędnym celem działania organów samorządu, instytucji i jednostek miejskich jest możliwie pełne zaspokajanie potrzeb mieszkańców Ostrołęki. Współpraca z organizacjami pozarządowymi, podmiotami kościelnymi, liderami środowisk lokalnych, jaka rozwija się od kilku lat, pozwala na coraz skuteczniejszą realizację ustawowych zadań.

Uznając rangę, znaczenie i doniosłą rolę organizacji pozarządowych w życiu Ostrołęki deklarujemy wolę kontynuacji współpracy z organizacjami pozarządowymi. Rada Miejska, uchwalając „Program współpracy Miasta Ostrołęka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2005”, pragnie nadać współdziałaniu z organizacjami nowy kształt, określić czytelne zasady, deklarując jednocześnie, iż współpraca ta oparta będzie na zasadach partnerstwa, pomocniczości, suwerenności stron, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Rozdział I Postanowienia ogólne

1. Współpraca Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi jest elementem lokalnego systemu szeroko rozumianej polityki społecznej.
2. Program określa formy, zasady, zakres współpracy organów samorządowych Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi – a także priorytety zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzielaniem pomocy publicznej.
3. Ilekroć w tekście jest mowa o:
 - a) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
 - b) **programie** – należy przez to rozumieć Program Współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi na rok 2005.
 - c) **organizacji pozarządowej** należy przez to rozumieć nie będące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, i nie działające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki nie posiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem Art. 3 ust. 4 ustawy,
 - osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego oraz innych Kościołów i związków wyznaniowych, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
 - stowarzyszenia samorządu terytorialnego.
 - d) **Mieście** – należy przez to rozumieć Miasto Ostrołęka na prawach powiatu.
4. Sfera współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi obejmuje zadania publiczne w zakresie, o którym mowa w art. 4 ust.1 ustawy.

Rozdział 2 Cele programu

Celem Programu współpracy Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi na rok 2005 jest:

1. umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
2. stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej ostrołęczan,
3. budowanie społeczeństwa obywatelskiego, poprzez aktywizację społeczności lokalnej,
4. prowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań na rzecz mieszkańców,
5. uzupełnienie działań Miasta w zakresie nie obejmowanym przez struktury samorządowe,
6. zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
7. realizacja zapisów Strategii Rozwoju Miasta Ostrołęki,

Rozdział 3 Przedmiot współpracy

Przedmiotem współpracy władz Miasta Ostrołęki z organizacjami pozarządowymi jest:

1. realizacja zadań Miasta określonych w ustawach oraz wynikających z potrzeb społeczności lokalnej,
2. podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców Ostrołęki,
3. tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych,
4. określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspakajania,
5. konsultowanie aktów prawa lokalnego w dziedzinach stanowiących obszary wzajemnych zainteresowań.

Rozdział 4 Podmioty programu współpracy

Program adresowany jest do:

1. organizacji pozarządowych,
2. osób prawnych i jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
3. stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego.

Rozdział 5 Formy i zasady współpracy

1. Miasto realizować będzie zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Współpraca ta odbywać się będzie w szczególności poprzez:
 - a) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie w formie:
 - powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
 - b) Środki finansowe na realizację zadań publicznych będą przyznawane w drodze:
 - konkursów ofert o dotacje, ogłaszanych przez Prezydenta Miasta, który również zatwierdza wyniki konkursów przeprowadzonych przez powołane do tego celu komisje konkursowe,
 - zakupu potrzebnych usług w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 177).
 - c) współpracę w zakresie pozyskania środków pochodzących z Funduszy Strukturalnych, innych środków pomocniczych oraz pomoc w ubieganiu się o środki na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż budżet Miasta, np. udzielenie rekomendacji, ułatwienie kontaktów, itp.,
 - d) użyczanie bądź wynajmowanie na najkorzystniejszych warunkach lokali i budynków komunalnych oraz nieodpłatne udostępnienie lokalu, sprzętu technicznego itp. na spotkania organizacji lub spotkania otwarte związane z działalnością statutową,
 - e) promocję działalności organizacji pozarządowych,

- f) organizowanie konsultacji, szkoleń, forów wymiany doświadczeń celem podniesienia efektywności ich działań,
 - g) pomoc w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych,
2. Miasto i organizacje pozarządowe będą wzajemnie informować się o planowanych kierunkach działalności i współdziałać w celu ich zharmonizowania poprzez:
- a) publikowanie na stronach internetowych Urzędu Miejskiego informacji istotnych dla partnerów samorządowych i społecznych,
 - b) uzgadnianie listy zadań priorytetowych, o których mowa w rozdziale 7, na kolejne lata budżetowe,
 - c) przekazywanie przez organizacje pozarządowe informacji o planowanych lub realizowanych zadaniach w sferze działalności pożytku publicznego, finansowanych lub dofinansowanych z innych źródeł niż budżet Miasta Ostrołęki.
4. Rada Miejska konsultować będzie z organizacjami projekty aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących ich statutowej działalności.
5. Współpraca pomiędzy Miastem a organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie na zasadzie partnerstwa, pomocniczości, efektywności, jawności i suwerenności stron.

Rozdział 6

Zlecenie realizacji zadań publicznych

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych i wspieranie organizacji pozarządowych, prowadzących działalność statutową w sferze zadań publicznych obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zagadnienia priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb ich zlecenia.
- 2. Dotacje, o których mowa w Ustawie, przyznawane na realizację zadań publicznych, nie mogą być wykorzystywane na:**
- a) dotowanie przedsięwzięć, które są dofinansowywane z budżetu Miasta lub jego funduszy celowych na podstawie innych przepisów
 - b) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć oraz refundację kosztów,
 - c) zadania i zakupy inwestycyjne,
 - d) budowę, zakup budynków lub lokali, zakup gruntów,
 - e) działalność gospodarczą organizacji pozarządowych,
 - f) pokrycie kosztów utrzymania biura organizacji pozarządowej starającej się o przyznanie dotacji,
 - g) udzielanie pomocy finansowej osobom fizycznym lub prawnym,
 - h) działalność polityczną i religijną.
- 3. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane w oparciu o przepisy ustawy i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze oraz kompetencje właściwego organu Samorządu Miasta Ostrołęki.**
4. Ogłaszając otwarty konkurs ofert Prezydent Miasta opublikuje informację o nim w:
- dzienniku o zasięgu lokalnym lub ogólnopolskim,
 - Biuletynie Informacji Publicznej
 - na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego

- poda do wiadomości na stronach miejskiego portalu internetowego www.ostroleka.pl
5. W ciągu 7 dni od upłynięcia terminu składania wniosków, lista podmiotów ubiegających się o dotacje, rodzaj zadań oraz wielkość wnioskowanych dotacji zostanie umieszczona na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego oraz zostanie podana do publicznej wiadomości na stronach miejskiego portalu internetowego.
 6. Decyzję o wyborze podmiotów, które uzyskają dotację, i o wysokości dotacji podejmuje Prezydent Miasta po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert przez Komisję Konkursową.
 7. Skład Komisji konkursowej każdorazowo Prezydent Miasta Ostrołęka spośród pracowników Urzędu Miejskiego w Ostrołęce, której zadaniem jest przygotowanie i przeprowadzenie otwartego konkursu ofert.
 8. Dokonując oceny ofert i wyboru podmiotów, które otrzymają dotację Komisja Konkursowa i Prezydent Miasta będą kierowali się zasadą uczciwej konkurencji oraz będą brali pod uwagę stopień, w jakim oferta daje gwarancję realizacji zadania.
 9. Wykaz organizacji pozarządowych, zleconych zadań, na które przyznano dotacje i kwot przyznanych na realizację tych zadań zostanie opublikowany w na stronach miejskiego portalu internetowego oraz wywieszony na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego.
 10. Wykaz organizacji, którym zlecono realizację zadań publicznych, zleconych im w 2005 roku zadań i kwot dotacji przyznanych na te zadania będzie opublikowany w załączniku do sprawozdania z wykonania Budżetu Miasta.
 11. Realizując zlecane przez Miasto Ostrołęka zadania publiczne organizacje pozarządowe są zobowiązane do:
 - a) pisemnego informowania z 14 dniowym wyprzedzeniem odpowiedniego wydziału Urzędu Miejskiego lub gminnej jednostki organizacyjnej, wyznaczonych do kontroli merytorycznej i finansowej o organizacji imprez odbywających się w ramach zadania,
 - b) informowania w wydawanych w ramach zadania publikacjach i materiałach informacyjnych na temat organizacji pozarządowej, poprzez media, jak również - stosownie do charakteru zadania - poprzez widoczną w miejscu jego realizacji tablicę lub poprzez ustną informację kierowaną do odbiorców zadania o fakcie dofinansowania realizacji z budżetu Miasta.
 12. W imieniu Prezydenta Miasta kontrolę merytoryczną i finansową nad realizacją zadań publicznych przez organizacje pozarządowe sprawują odpowiednie wydziały Urzędu Miejskiego oraz gminne jednostki organizacyjne poprzez:
 - a) wizytowanie organizacji i ocenę sposobu realizacji zleconych zadań,
 - b) egzekwowanie przestrzegania postanowień zawartych w Ustawie, umowach i Programie współpracy Miasta Ostrołęka z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2005,
 - c) analizę i ocenę przedkładanych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego rozliczeń i sprawozdań,
 - d) egzekwowanie od organizacji pozarządowych wyjaśnień, zwrotu środków niewykorzystanych lub wykorzystanych niezgodnie z umową.

13. Prezydent Miasta może powierzyć realizację zadań publicznych w innym trybie niż ten, o którym mowa w pkt. 1, o ile powierzenie zadania w innym trybie - zwłaszcza w trybie określonym ustawą prawo zamówień publicznych - zapewni jego efektywniejszą realizację.

Rozdział 7

Priorytety Miasta Ostrołęki

1. **Na podstawie dotychczasowych doświadczeń oraz zdiagnozowanych potrzeb wyrażanych przez lokalne środowiska uznaje się za priorytetowe zadania publiczne Miasta Ostrołęki w roku 2005:**
- a) Pomoc społeczną, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób.
 - b) Pomoc opiekuńczą, wychowawczą i socjoterapeutyczną dla dzieci ze środowisk zagrożonych:
 - wspieranie działalności ognisk wychowawczych, ośrodków wsparcia, świetlic socjoterapeutycznych, środowiskowych świetlic opiekuńczo-wychowawczych, w tym realizujących programy profilaktyczne,
 - wspieranie organizacji wypoczynku zimowego i letniego dla dzieci i młodzieży,
 - zapewnienie ciekawego, aktywnego i bezpiecznego spędzenia ferii zimowych i wakacji letnich dzieciom pozostającym w mieście.
 - c) Ochronę i promocję zdrowia.
 - d) Działania na rzecz osób niepełnosprawnych.
 - e) Rehabilitację osób niepełnosprawnych, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży:
 - zapewnienie dostępu do wczesnej diagnostyki i rehabilitacji,
 - wyrównywanie szans osób niepełnosprawnych na wszystkich poziomach edukacji,
 - zapewnienie osobom niepełnosprawnym możliwie pełnego dostępu do rehabilitacji
 - przeciwdziałanie izolacji społecznej.
 - f) Promocję zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy.
 - g) Działalność wspomagającą rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
 - h) Naukę, edukację, oświatę i wychowanie.
 - i) Organizację wydarzeń kulturalnych i edukacyjnych, w szczególności koncertów, występów artystycznych, spektakli, konkursów, wystaw, dyskusji, prelekcji.
 - j) Działalność edytorską i wydawniczą:
 - popularyzowanie wiedzy o dziejach Miasta i losach jego mieszkańców,
 - upowszechnianie dorobku ostrołęckich twórców poezji i prozy,
 - dokumentowanie historii najnowszej, lokalnych wydarzeń kulturalnych, sportowych, społecznych, itp.
 - k) Kulturowanie tradycji Miasta oraz ochrona dóbr kultury.
 - l) Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu poprzez:
 - organizację szkolenia dzieci i młodzieży uzdolnionej sportowo w poszczególnych dyscyplinach sportowych,

- organizację przygotowań i uczestnictwo w regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych imprezach sportowych.
 - m) Działania na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami.
 - n) Krajoznawstwo i turystyka.
 - o) Ekologię i ochronę dziedzictwa przyrodniczego
 - edukacja ekologiczna, akcje ekologiczne (sprzątanie świata, dzień ziemi, segregacja odpadów)
 - p) Realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych:
 - działania skierowane do osób uzależnionych,
 - działania profilaktyczno-wspierające dla abstynentów,
 - programy profilaktyczne dla dzieci i młodzieży,
 - programy szkoleniowe z zakresu choroby alkoholowej i innych uzależnień dla różnych grup zawodowych,
2. Zadania wymienione w pkt.1 nie wyczerpują wszystkich możliwości współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi w roku 2005, zwłaszcza w obszarach niewymagających dofinansowania z budżetu Miasta.
 3. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym również przez organy administracji publicznej. Oferty organizacji rozpatrywane będą w trybie przepisów ustawy.

Rozdział 8

Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym

Istotną rolę we współpracy będą pełnić zespoły o charakterze doradczym i inicjatywnym złożone z przedstawicieli organizacji pozarządowych i przedstawicieli organów Miasta.

Miasto będzie wspierać inicjatywy Rady Konsultacyjnej, w której widzi partnera do współdziałania na rzecz pobudzania aktywności obywatelskiej ostrołęczan.

1. Rada Konsultacyjna jest podmiotem reprezentującym ostrołęckie organizacje pozarządowe i działa na podstawie własnego regulaminu.
2. Zadania Rady Konsultacyjnej to między innymi:
 - diagnozowanie problemów i potrzeb społecznych
 - współpraca z administracją publiczną oraz innymi partnerami życia społecznego,
 - opiniowanie projektów uchwał oraz zarządzeń dotyczących sektora organizacji pozarządowych,
 - podejmowanie inicjatyw tego sektora,
 - wskazywanie priorytetowych obszarów działań we współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi,
 - wypracowywanie stanowisk odnośnie istotnych zagadnień dotyczących sektora pozarządowego,
 - integracja sektora pozarządowego.
 - wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności.

Prezydent Miasta może powoływać w drodze zarządzenia zespoły doradcze, opiniujące lub inicjatywne (wspólne zespoły) z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych.

Rozdział 9 **Przepisy końcowe**

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe określi Rada Miejska w uchwale budżetowej na rok.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, zwana często „konstytucją III sektora” nadaje nowy charakter relacjom między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi.

Niniejszy akt prawny obejmuje swoim zakresem wszystkie organizacje pozarządowe, jak również inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego.

Ustawa reguluje zasady prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe, tryb, reguły i formy zlecenia realizacji zadań publicznych przez administrację publiczną organizacjom pozarządowym, uzyskiwanie przez organizacje statusu organizacji pożytku publicznego oraz nadzór nad działalnością organizacji pożytku publicznego, a także warunki wykonywania świadczeń przez wolontariuszy oraz zasady korzystania z tych świadczeń.

Ustawodawca w przedmiotowym akcie prawnym położył duży nacisk na konstytucyjną zasadę pomocniczości, dlatego też w ustawie wprowadził nowy model współpracy organizacji pozarządowych z organami administracji publicznej, polegający na nałożeniu na te organy obowiązku współdziałania z organizacjami pozarządowymi.

Ponadto ustawa zawiera koncepcję prywatyzacji usług publicznych mającą na celu wzmocnienie pozycji organizacji wobec administracji oraz umożliwienie jak najszerszego wykonywania usług publicznych przez organizacje obywatelskie poprzez zapewnienie tym organizacjom równego prawa realizacji zadań publicznych z administracją rządową i samorządową.

Przepis art. 5 ust 3 ustawy zobowiązuje Radę Miejską do corocznego uchwalania programu współpracy z organizacjami pozarządowymi. Proponowany program jest wynikiem konsultacji prowadzonych z organizacjami pozarządowymi w naszym mieście i uwzględnia, w znacznej mierze, ich uwagi i postulaty.

Niniejszy program jest ofertą miasta skierowaną do trzeciego sektora. Współpraca nie ogranicza się jednak tylko do przepływu środków z budżetu do organizacji pozarządowych. Celem programu jest wykorzystanie potencjału organizacji w rozpoznawaniu lokalnych potrzeb, tworzenie nowych rozwiązań, budowanie wspólnej strategii rozwiązywania problemów społecznych jak również poszerzanie zakresu obywatelskiej aktywności.