

UCHWAŁA Nr
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia..... 2011 r.

Projekt

**w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na finansowanie ochrony środowiska
oraz trybu postępowania o udzielenie dotacji i sposobu jej rozliczania.**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 i 3, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), art. 400a ust.1 pkt 5, 8 i 21 oraz art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Ustala się, iż środki budżetu Miasta Ostrołęki, pochodzące z wpływów z tytułu opłat i kar za oddziaływanie na środowisko i wprowadzanie w nim zmian, będą przeznaczane na dofinansowanie, w formie dotacji celowej, realizacji przedsięwzięć związanych z usuwaniem pokryć dachowych z materiałów zawierających azbest, przez właścicieli lub posiadaczy zależnych budynków zlokalizowanych w Ostrołęce oraz pokryć osłon śmietnikowych, a także z usuwaniem wyrobów zawierających azbest składowanych na nieruchomościach położonych w Ostrołęce.

§ 2.

Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w § 1 oraz tryb postępowania o udzielenie dotacji i sposób jej rozliczenia określa załącznik do uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Zasady udzielania dotacji celowej na realizację przedsięwzięć związanych z usuwaniem pokryć dachowych z materiałów zawierających azbest, przez właścicieli lub posiadaczy zależnych budynków zlokalizowanych w Ostrołęce oraz pokryć osłon śmietnikowych, a także z usuwaniem wyrobów zawierających azbest składowanych na nieruchomościach położonych w Ostrołęce oraz tryb postępowania o udzielenie dotacji i sposób jej rozliczania.

§ 1.

1. Użyte w Zasadach określenia „azbest” i „wyroby z azbestu” oznaczają wyroby z azbestu w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest (Dz.U. z 2004 r. Nr 3, poz. 20, z późn. zm.).
2. Dotacja przyznawana jest właścicielom lub posiadaczom zależnym (osobom fizycznym) budynków mieszkalnych i gospodarczych zlokalizowanych na terenie Ostrołęki na realizację przedsięwzięć związanych z usuwaniem pokryć dachowych z materiału zawierającego azbest a także z usuwaniem materiałów zawierających azbest składowanych na terenie nieruchomości i obejmuje koszt:
 - 1) rozbiórki pokryć dachowych z materiałów zawierających azbest,
 - 2) zabezpieczenia odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami,
 - 3) załadunku, transportu i unieszkodliwienia powstałych odpadów.
3. Spółdzielnie Mieszkaniowe i Wspólnoty Mieszkaniowe z terenu Ostrołęki, mogą otrzymać dotację na realizację przedsięwzięcia związanego z usuwaniem pokryć osłon śmietnikowych z materiału zawierającego azbest obejmującą koszt:
 - 1) rozbiórki pokryć osłon śmietnikowych z materiałów zawierających azbest,
 - 2) zabezpieczenia odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami,
 - 3) załadunku, transportu i unieszkodliwienia powstałych odpadów.

§ 2.

1. Warunkiem uzyskania dotacji jest złożenie pisemnego wniosku w Urzędzie Miasta Ostrołęki, którego wzór określa załącznik do niniejszych Zasad.
2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2 należy dołączyć:
 - 1) dokument potwierdzający tytuł prawny do nieruchomości, na której zlokalizowany jest budynek, zakwalifikowany do wymiany pokrycia z materiału zawierającego azbest; w przypadku nieruchomości stanowiącej przedmiot współwłasności zgody wszystkich współwłaścicieli na realizację zadania, a w przypadku spółdzielni bądź wspólnoty mieszkaniowej stosowną uchwałę organów spółdzielni lub wspólnoty,
 - 2) zgodę właściciela nieruchomości, w przypadku posiadania przez wnioskodawcę innego tytułu prawnego niż własność lub użytkowanie wieczyste.
3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1 należy złożyć w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok, w którym ma być przyznana dotacja.
4. Druki wniosków dostępne są:
 - 1) w Wydziale Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Ostrołęki, ul. Kościuszki 45, pokój nr 208,
 - 2) w Punktach Obsługi Interesantów, Plac Gen. J. Bema 1 i Kościuszki 45,
 - 3) na stronie internetowej – <http://www.ostroleka.pl>.
5. Ilość udzielanych dotacji będzie uzależniona od ilości środków finansowych przeznaczonych na dany rok kalendarzowy.
6. O terminach i kolejności udzielania dotacji będzie decydowała kolejność złożenia wniosku.
7. Dopuszcza się możliwość udzielenia dofinansowania poza kolejnością w przypadku uszkodzeń materiału zawierającego azbest, powodujących konieczność natychmiastowej wymiany pokrycia dachowego, potwierdzonych opinią inspektora nadzoru budowlanego.

8. Wysokość dotacji określa się na kwotę:

- 1) 20 złotych brutto (słownie: dwadzieścia złotych) do 1 metra kwadratowego usuwanych pokryć dachowych i osłon śmietnikowych z materiału zawierającego azbest oraz jego transportu i unieszkodliwienia,
- 2) 9 złotych brutto (słownie: dziewięć złotych) do 1 metra kwadratowego usuwanych materiałów zawierających azbest, składowanych na terenie nieruchomości oraz ich transportu i unieszkodliwienia.

§ 3.

1. Wnioski rozpatrywane będą do wyczerpania środków budżetu miasta na dany rok kalendarzowy.
2. Wnioski niezrealizowane w danym roku z powodu braku środków finansowych będą realizowane w pierwszej kolejności w roku następnym.

§ 4.

1. Warunkiem udzielenia dotacji jest realizacja działań związanych z usuwaniem pokryć dachowych z materiału zawierającego azbest, w tym ich transportu i unieszkodliwiania, przez jednostkę posiadającą zezwolenie na wytwarzanie i transport odpadów zawierających azbest.
2. Właściciel budynku, ubiegający się o przyznanie dotacji, zobowiązany jest do zawarcia umowy z wykonawcą, o którym mowa w ust. 1, którą przedłoży Prezydentowi Miasta Ostrołęki, w terminie 14 dni przed przystąpieniem do realizacji działań związanych z usuwaniem pokryć dachowych z materiału zawierającego azbest.

§ 5.

1. Podstawą do udzielenia dotacji jest umowa zawarta pomiędzy wnioskodawcą a Prezydentem Miasta. Po zweryfikowaniu wniosków i ich pozytywnym rozpatrzeniu, Prezydent Miasta Ostrołęki zawiera z wnioskodawcą umowę na dotację w wysokości określonej w § 2 ust. 8.
2. Umowa, o której mowa w ust. 1 powinna określać:
 - 1) szczegółowy opis zadania i termin jego wykonania,
 - 2) wysokość dotacji,
 - 3) wykonawcę prac posiadającego odpowiednie zezwolenie,
 - 4) sposób rozliczenia dotacji,
 - 5) konsekwencję niedotrzymania warunków umowy oraz niezgodność wykonania działań z wymogami przepisów prawa i niniejszej uchwały,
 - 6) terminy oraz formę rozliczenia realizacji działań.

§ 6.

Dotacją nie będą objęte prace związane z zastąpieniem usuniętych wyrobów zawierających azbest przez nowe materiały budowlane oraz koszty związane z zakupem tych materiałów.

§ 7.

Wnioskodawca jest zobowiązany dokonać zgłoszenia prac lub uzyskać pozwolenie na budowę od organu administracji architektoniczno-budowlanej (Wydział Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta), w terminie nie krótszym niż 2 miesiące przed przystąpieniem do realizacji robót budowlanych, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.). Niedopełnienie tego obowiązku będzie skutkowało odmową wypłacenia dotacji mimo pozytywnego zakwalifikowania wniosku.

§ 8.

O zakończeniu prac będących przedmiotem wniosku wnioskodawca zawiadomi Urząd Miasta Ostrołęki.

§ 9.

Prace związane z usuwaniem pokryć dachowych zawierających azbest powinny być wykonane zgodnie z warunkami określonymi w zezwoleniu upoważniającym wykonawcę do prowadzenia tego rodzaju działalności.

§ 10.

Dotacja podlega zwrotowi wraz z naliczonymi odsetkami w terminie 7 dni od dnia wezwania w przypadku gdy:

- 1) została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) naruszone zostały warunki umowy, o której mowa w § 5.

§ 11.

1. Rozliczenie z realizacji zadania wnioskodawca składa, Prezydentowi Miasta Ostrołęki, w ciągu 30 dni od dnia zakończenia działań.
2. W przypadku realizacji zadania w miesiącu grudniu rozliczenie, o którym mowa w ust. 1 powinno nastąpić nie później niż do 15 grudnia danego roku.
3. Środki finansowe przeznaczone na dotację, przekazywane będą przez Urząd bezpośrednio wnioskodawcy po przedstawieniu:
 - 1) kserokopii rachunków lub faktur (potwierdzonych za zgodność z oryginałem, a oryginał do wglądu) za wykonanie zadania,
 - 2) kserokopii karty przekazania odpadu na uprawnione składowisko (potwierdzoną za zgodność z oryginałem, a oryginał do wglądu),
 - 3) oświadczenia przedsiębiorcy usuwającego wyroby zawierające azbest o prawidłowości wykonania prac oraz o oczyszczeniu terenu z pyłu azbestowego, z zachowaniem właściwych przepisów technicznych i sanitarnych, zawierającego dodatkowo informację o łącznej powierzchni płyt zawierających azbest, usuniętych z obiektu budowlanego i przetransportowanych na uprawnione składowisko,
 - 4) protokołu potwierdzającego wykonanie zadania podpisanego przez właściciela nieruchomości i wykonawcę zadania.

§ 12.

Prezydent Miasta Ostrołęki przedłoży, właściwej merytorycznie Komisji Rady Miasta Ostrołęki informację z realizacji uchwały, w terminie do końca pierwszego kwartału następnego roku.

UZASADNIENIE

do Projektu Uchwały Nr

Rady Miasta Ostrołęki

z dnia.....

w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na finansowanie ochrony środowiska oraz trybu postępowania o udzielenie dotacji i sposobu jej rozliczania.

Podjęcie działań w zakresie usuwania azbestu wynika z konieczności realizacji „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski” przyjętego przez Radę Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 14 maja 2002 r. Przewiduje on, że pokrycia dachowe zawierające azbest powinny zostać wymienione na inne pokrycia do końca 2032 roku.

W Ostrołęce, działania przewidziane do wykonania w tym zakresie, zostały określone w Uchwale Rady Miasta Ostrołęki z dnia 25 lutego 2010 r. Nr 500/LXIII/2010 w sprawie przyjęcia „Planu Gospodarki Odpadami dla Miasta Ostrołęki na lata 2009-2012 z uwzględnieniem lat 2013-2016”, który, zgodnie z wymogami ustawowymi, uwzględnia zapisy Uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 15 października 2007 r. Nr 164/07 w sprawie przyjęcia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2007-2011 z uwzględnieniem lat 2012-2015”.

W związku ze zlikwidowaniem z dniem 1 stycznia 2010 r. gminnych i powiatowych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (zgodnie z ustawą z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw – Dz.U. z 2009 r. Nr 215, poz. 1664) ustalono, że na powyższy cel przeznaczane będą środki budżetu Miasta Ostrołęki, pochodzące z wpływów z tytułu opłat i kar za oddziaływanie na środowisko i wprowadzanie w nim zmian.

W harmonogramie rzeczowo-finansowym Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla odpadów niebezpiecznych dla Województwa Mazowieckiego ustalono, iż usuwanie wyrobów zawierających azbest będą m.in. środki z budżetu samorządu gmin. Zapis ten został ujęty także w Planie Gospodarki Odpadami dla Miasta Ostrołęki.

Należy podkreślić, że w województwie mazowieckim szacuje się ilość wyrobów zawierających azbest w wysokości ok. 2 mln ton, co stawia nas przed wielkimi problemami, gdyż jest to czołowa pozycja w skali kraju.

W naszym mieście również dokonano w 2005 roku szacunkowej ewidencji obiektów zawierających azbest. Została ona przeprowadzona przez komisję powołaną Zarządzeniem Prezydenta Miasta Ostrołęki Nr 260/04 z dnia 13 lipca 2004 r. do wykonania ewidencji substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska (azbest, PCB i inne) występujących na terenie nieruchomości pozostających we władaniu osób fizycznych w Ostrołęce.

W bieżącym roku opracowany został „Program usuwania wyrobów zawierających azbest wraz z inwentaryzacją wyrobów zawierających azbest (uwzględniającą numery działek ewidencyjnych i obrębów ewidencyjnych) dla miasta Ostrołęki na lata 2010-2032”.

Konieczność wykonania tych działań wynika z przepisów prawa oraz ogólnokrajowego „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski”, który zobowiązuje jednostki samorządu terytorialnego do sporządzenia powiatowych i gminnych programów usuwania wyrobów zawierających azbest. Ponadto, wykonana w 2004 roku inwentaryzacja budynków z pokryciem dachowym z eternitu była już w dużym stopniu nieaktualna i należało sporządzić rzetelną ewidencję wyrobów zawierających azbest na terenie naszego miasta. Z wykonanej ewidencji wynika, że na terenie naszego miasta znajduje się 1433 budynki z pokryciami dachowymi z materiałów zawierających azbest, co stanowi 218515 m² tych wyrobów.

Usuwanie pokryć dachowych w Ostrołęce odbywało się zgodnie z uchwałą Nr 83/XIII/2003 Rady Miejskiej w Ostrołęce z dnia 30 października 2003 roku w sprawie ustalenia zadania, na które przeznaczają się środki gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W myśl uchwały corocznie przeznaczano kwotę 200 tys. złotych na realizację przedsięwzięć związanych z wymianą pokryć dachowych z eternitu na pokrycia z innego materiału

na budynkach Wspólnot Mieszkaniowych oraz budynkach, których właścicielem jest Miasto Ostrołęka. Działania te prowadzone były od roku 2004 i w roku 2008 zostały zakończone.

Od 2009 roku rozpoczęto działania mające na celu pomoc finansową mieszkańcom przy wymianie pokryć dachowych z materiałów zawierających azbest na budynkach osób fizycznych. Działania te prowadzone były na podstawie Zarządzenia Prezydenta Miasta Ostrołęki Nr 328/08 z dnia z 6 listopada 2008 roku w sprawie udzielania dotacji na usuwanie pokryć dachowych z materiałów zawierających azbest z budynków osób fizycznych oraz przykryć osłon śmietnikowych, wysokość dotacji wynosiła 35 złotych za usunięcie 1 m² pokryć dachowych zawierających azbest wraz z ich transportem i unieszkodliwieniem. W 2009 roku dofinansowano wymianę pokryć dachowych na 18 budynkach.

Zlikwidowanie, z dniem 1 stycznia 2010 r. gminnych i powiatowych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, było powodem zmiany trybu udzielania dofinansowania. W 2010 r., na podstawie Zarządzenia Prezydenta Miasta Ostrołęki Nr 62/10 z dnia 30 marca 2010 roku w sprawie udzielania pomocy finansowej na usuwanie pokryć dachowych z materiałów zawierających azbest z budynków osób fizycznych oraz przykryć osłon śmietnikowych, wykonawca prac związanych z usuwaniem i unieszkodliwianiem azbestu był wyłaniany przez Miasto Ostrołękę w drodze przetargu nieograniczonego. Działania podejmowane w 2010 roku zaowocowały usunięciem wyrobów zawierających azbest z 47 budynków. Na dofinansowanie wydatkowano kwotę 82.000 złotych.

W budżecie Miasta Ostrołęki na 2011 r., na realizację dofinansowania usuwania wyrobów zawierających azbest, zaplanowano kwotę 130.000 złotych.

Dotychczasowe doświadczenie pokazuje, że udzielanie mieszkańcom pomocy finansowej na realizację wyżej wymienionych działań, jest znaczącym argumentem przy podejmowaniu decyzji o wymianie pokrycia dachowego z eternitu na inne. O dużym zainteresowaniu świadczy ilość składanych corocznie wniosków o dofinansowanie. Na 2011 rok, do końca września, zostało złożonych 66 wniosków. Oprócz tego na dofinansowanie czeka 14 wniosków mieszkańców, którzy byli zakwalifikowani do dofinansowania w latach ubiegłych, ale sami zrezygnowali z wymiany pokryć dachowych prosząc o przełożenie na rok 2011.

Usunięcie wyrobów zawierających azbest związane jest ze znacznymi kosztami, które musi ponieść właściciel budynku. Dlatego wychodząc naprzeciw potrzebom mieszkańców miasta, proponuje się im pomoc finansową na ten cel. Na podstawie art. 400a ust. 1 pkt 5, 8 i 21 oraz art. 403 ust. 1 i 2 ustawy Prawo ochrony środowiska środki budżetu gminy, pochodzące z wpływów z tytułu opłat i kar za oddziaływanie na środowisko i wprowadzanie w nim zmian można przeznaczyć między innymi na przedsięwzięcia związane z gospodarką odpadami. Ustawa z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2010 r., Nr 229, poz. 1498) wprowadziła w art. 403 ust. 3-6 uprawnienia do udzielania, na przedmiotowe działania, dofinansowania w formie dotacji celowej dla m.in. osób fizycznych i wspólnot mieszkaniowych. Przepis ten upoważnia do przeznaczania środków finansowych na działania obejmujące usuwanie, transport i unieszkodliwianie materiałów zawierających azbest. Dofinansowanie odbywa się na wniosek zainteresowanych mieszkańców, który przedstawiamy w załączeniu.

Warunkiem udzielenia dotacji jest realizacja działań związanych z usuwaniem pokryć dachowych z materiału zawierającego azbest, w tym ich transportu i unieszkodliwiania, przez jednostkę posiadającą zezwolenie na wytwarzanie i transport odpadów zawierających azbest. Właściciel budynku, ubiegający się o przyznanie dotacji, zobowiązany jest do zawarcia umowy z wykonawcą, posiadającym takie zezwolenie, którą przedłoży Prezydentowi Miasta Ostrołęki, w terminie 7 dni przed przystąpieniem do realizacji działań związanych z usuwaniem pokryć dachowych z materiału zawierającego azbest.

Koszt usuwania pokryć dachowych z materiałów zawierających azbest oraz ich transportu i unieszkodliwiania został ustalony na podstawie kwot oferowanych przez uczestników przetargu na wykonanie tego zadania w 2010 r. Koszty zdjęcia 1 metra kwadratowego pokrycia dachowego i osłon śmietnikowych z materiału zawierającego azbest oraz jego transportu i unieszkodliwiania kształtowały się w przedziale od 7,41 zł do 21,20 zł. W projekcie uchwały, na 2011 rok przyjęto

kwotę dotacji - 20 zł za 1 metr kwadratowy. Natomiast koszty zebrania 1 metra kwadratowego materiałów zawierających azbest składowanych na terenie nieruchomości oraz ich transportu i unieszkodliwienia kształtowały się w przedziale od 5,2 zł do 18 zł. W projekcie uchwały, na 2011 rok przyjęto kwotę dotacji – 9 zł za 1 metr kwadratowy.

Odpady zawierające azbest zaliczane są do odpadów niebezpiecznych. Chorobotwórcze działanie azbestu powstaje w wyniku wdychania włókien azbestu zawieszonych w powietrzu. Dopóki włókna nie są uwalniane do powietrza i nie są wdychane wyroby z udziałem azbestu nie stanowią zagrożenia dla ludzi. Włókna azbestowe w wyrobach stanowiących pokrycia dachowe są mocno związane i na skutek nieznacznych ubytków materiału w niewielkich ilościach przedostają się do otoczenia. Niebezpieczeństwem natomiast jest mechaniczne cięcie, wiercenie otworów lub rozbijanie w wyniku zrzucania z wysokości. Dlatego ich demontaż, transport oraz składowanie podlega specjalnym rygorom. W związku z tym, istotne jest aby prace związane z usuwaniem azbestu, w tym także transport i unieszkodliwianie były wykonywane przez jednostki posiadające adekwatne zezwolenie, co będzie gwarantem wykonania tego zadania w sposób zgodny z przepisami prawa czyli bezpieczny dla środowiska i zdrowia ludzi.

Wobec powyższych względów zasadne jest finansowe wsparcie mieszkańców Ostrołęki w ramach realizacji przedmiotowego zadania w celu wyeliminowania przypadków samodzielnego usuwania pokryć dachowych lub przez nieupoważnionych czy nieodpowiednich wykonawców. Pozwoli to na przeprowadzenie tych działań w naszym mieście w sposób zgodny z prawem i bezpieczny dla środowiska.

Osobą odpowiedzialną za przedstawienie projektu uchwały w toku prac legislacyjnych i na sesji Rady Miasta Ostrołęki jest p. Elżbieta Godlewska, dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Ostrołęki.