

Projekt  
z dnia 14.01.2014 r.

**Uchwała Nr .....**  
**Rady Miasta Ostrołęki**  
**z dnia .....**

**w sprawie przyjęcia Wieloletniego Programu Osłonowego w zakresie pomocy społecznej „Pomoc w zakresie dożywiania” w mieście Ostrołęka na lata 2014 – 2020**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 17 ust. 1 pkt 3 i 14 oraz ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§1.

Przyjmuje się Wieloletni Program Osłonowy w zakresie pomocy społecznej „Pomoc w zakresie dożywiania” w mieście Ostrołęka na lata 2014 – 2020, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2014 r.

Załącznik do projektu z dnia 14.01.2014 r.  
uchwały Nr.....  
Rady Miasta Ostrołęki  
z dnia .....  
w sprawie przyjęcia Wieloletniego Programu Osłonowego  
w zakresie pomocy społecznej „Pomoc w zakresie dożywiania”  
w mieście Ostrołęka na lata 2014 – 2020

**WIELOLETNI PROGRAM OSŁONOWY W ZAKRESIE POMOCY  
SPOŁECZNEJ**

**"POMOC W ZAKRESIE DOŻYWIANIA"**

**W MIEŚCIE OSTROŁĘKA**

**NA LATA 2014 - 2020**

## **Spis treści**

I. Podstawa prawna programu .....	3
II. Cel programu .....	3
III. Ocena sytuacji .....	4
IV. Sposób realizacji programu.....	5
V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu .....	6
VI. Finansowanie programu .....	6
VII. Monitoring programu.....	7

## **I. Podstawa prawna programu**

Wieloletni Program "Pomoc w zakresie dożywiania" jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182, ze zm.) dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w ww. ustawie w art. 17 ust. 1 pkt 3 – (m.in.) zapewnienie posiłku i pkt 14 – dożywianie dzieci.

Program utworzono w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 przyjętego uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. (Monitor Polski z 2013 r., poz. 1024).

Program będzie realizowany w latach 2014-2020 i obejmie swoim zasięgiem mieszkańców Miasta Ostrołęki.

Ww. Program zakłada, że wsparcie dla gmin będzie udzielane na podstawie art. 115 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Warunkiem otrzymania przez gminę dotacji w przypadku objęcia dożywianiem uczniów albo dzieci, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, które wyrażają chęć zjedzenia posiłku, bez wydawania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego jest uprzednie przyjęcie przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w art.17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

## **II. Cel programu**

Celem programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji, ze szczególnym uwzględnieniem uczniów i dzieci z terenów objętych wysokim poziomem bezrobocia oraz osób dorosłych, w szczególności osób samotnych, w podeszłym wieku, chorych lub niepełnosprawnych.

Program jest elementem polityki społecznej w zakresie:

- ❖ poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach;
- ❖ poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży;

- ❖ kształtowania właściwych nawyków żywieniowych;
- ❖ zapewnienia gorącego posiłku osobom/rodzinom będącym w trudnej sytuacji życiowej.

### **III. Ocena sytuacji**

Z danych będących w dyspozycji Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie wynika, iż na 52 563 mieszkańców miasta Ostrołęki ponad 4000 osób tj. 7,6% (ogółu mieszkańców), w tym 1500 dzieci i młodzieży, powinno korzystać z różnych form pomocy przewidzianych w wieloletnim programie pomocy społecznej „Pomoc w zakresie dożywiania”. W 2013 roku pomocą społeczną objęto 2076 rodzin (5050 osób w tych rodzinach), natomiast z wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” skorzystało 4.279 osób w tym 1.545 dzieci, na ogólną kwotę 1 704 735 zł w tym: 980 000 zł dotacja celowa, 724 735 zł środki własne gminy. Trudna sytuacja osób i rodzin świadczy o liczbie osób korzystających z pomocy społecznej. Stopa bezrobocia na terenie miasta Ostrołęki na koniec listopada 2013 r. wynosiła 15,4% i była wyższa niż na terenie województwa mazowieckiego (11% - XI), kraju (13,2% - XI).

W latach 2006 – 2013 budżet państwa dofinansowywał dożywianie uczniów oraz osób dorosłych w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Ponadto środki finansowe były przeznaczane na doposażenie istniejących punktów przygotowania lub wydawania posiłków w szkołach i przedszkolach, „Tanim Barze” MOPR oraz dowóz posiłków. W 2006 r.- dofinansowano 19 punktów, 2007 r.- dofinansowano 22 punkty, dowóz posiłków - 1 szkoła, 2008 r.- dofinansowano 20 punktów, dowóz posiłków - 1 szkoła, 2009 r.- dofinansowano 20 punktów, dowóz posiłków - 1 szkoła, 2010 r.- dofinansowano 23 punkty, dowóz posiłków - 1 szkoła, 2012 r. - na 23 jednostki dofinansowanie otrzymało 7 punktów.

W 2013 r. na terenie miasta Ostrołęki prowadzono dożywianie w 37 placówkach z tego: w 19 szkołach, w 14 przedszkolach, w 2 żłobkach, w „Tanim Barze” MOPR, w Niepublicznej Szkole „AGA” z Oddziałami Przedszkolnymi realizującej program rehabilitacji. Z 37 ww. placówek w 29 punktach żywieniowych (stołówki) były wydawane gorące posiłki.

Z doświadczeń MOPR związanych z realizacją programu wynika, iż niedożywienie występuje najczęściej w gospodarstwach domowych, w których jest trudna sytuacja

materialna. Problem ten dotyczy osoby dorosłe, a także dzieci w okresie uczęszczania do przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych.

Powodem powyższej sytuacji jest również między innymi:

- ❖ niechęć uczniów do korzystania z posiłków w przedszkolu i w szkole,
- ❖ brak znajomości zasad prawidłowego żywienia dzieci oraz jego znaczenia dla rozwoju dzieci i młodzieży,
- ❖ brak należytego zainteresowania niektórych rodziców kwestiami racjonalnego, żywienia dzieci podczas pobytu w przedszkolu i w szkole,
- ❖ brak wystarczających środków finansowych na zakup posiłku lub żywności.

Ubóstwo rodzin, zjawisko niedożywiania dzieci i uczniów a także znaczące wydatki na żywność pogarszają standard życia rodzin, a tym samym ograniczają możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci.

Na podstawie dotychczasowych doświadczeń realizacji programu "Pomoc państwa w zakresie dożywiania" prowadzonego od 2006 roku oraz rozeznaczonych potrzeb w środowisku przez pracowników socjalnych MOPR należy stwierdzić, iż dzieci uczęszczające do przedszkoli, szkół korzystają z posiłków, a ponad połowa rodzin z dziećmi korzysta jednocześnie ze świadczenia pieniężnego w formie zasiłków celowych na zakup żywności. Wobec tego objęcie dzieci i uczniów zgłaszających chęć zjedzenia posiłku pozwoli w każdej chwili na zabezpieczenie ich podstawowych potrzeb żywieniowych i w pewnym stopniu uchroni przed zagrożeniem niedożywienia bez względu na sytuację rodziców. W tym stanie rzeczy oraz wobec wymogów ustanowienia programu osłonowego na poziomie gminy staje się jak najbardziej zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

#### **IV. Sposób realizacji programu**

Koordynatorem Wieloletniego Programu Osłonowego w zakresie pomocy społecznej "Pomoc państwa w zakresie dożywiania" w mieście Ostrołęka na lata 2014-2020, na szczeblu gminy jest Prezydent Miasta Ostrołęki.

Realizatorem Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Ostrołęce jako samorządowa jednostka organizacyjna pomocy społecznej przy współpracy z innymi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi gminy tj: przedszkolami, szkołami

podstawowymi, gimnazjami oraz szkołami ponadgimnazjalnymi, niepublicznymi przedszkolami, żłobkami.

## **V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu**

W ramach Programu Osłonowego udziela się wsparcia:

- ❖ dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej;
- ❖ uczniom do czasu ukończenia nauki w szkole ponadgimnazjalnej;
- ❖ osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w szczególności osobom samotnym, w podeszłym wieku, chorym lub niepełnosprawnym.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, dyrektor szkoły lub przedszkola informuje Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Ostrołęce o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku, (np. w sytuacji gdy rodzic nie składa wniosku o przyznanie pomocy w formie posiłku, a z rozeznania dyrektora wynika, że dziecko, uczeń wymaga ww. wsparcia). Przyznanie takiej pomocy odbywa się, bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz wydawania decyzji administracyjnej.

Liczba dzieci i uczniów, którym można udzielić pomocy w ramach Programu, w ww. sytuacjach, nie może przekroczyć 20 % liczby uczniów i dzieci dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie miasta w poprzednim miesiącu kalendarzowym.

## **VI. Finansowanie programu**

Program jest finansowany z środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa, otrzymanej w ramach dofinansowania wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020, po uprzednim złożeniu do Wojewody Mazowieckiego odpowiedniego wniosku o przyznanie dotacji celowej dla gminy/miasta na realizację wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania "Pomoc państwa w zakresie dożywiania".

Na realizację działań przewidzianych ww. Programem gmina może otrzymać dotację z budżetu państwa w wysokości 60%, jeżeli udział środków własnych gminy, wynosi nie

mniej niż 40% przewidywanych kosztów realizacji zadania. Na uzasadniony, pisemny wniosek Prezydenta Miasta, Wojewoda Mazowiecki może wyrazić zgodę na zwiększenie dotacji, z tym, że udział środków własnych gminy nie może wówczas wynosić mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji zadania. Wsparcie finansowe dla gmin z Programu udziela Wojewoda na podstawie art.115 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Dyrektor przedszkola lub szkoły po udzieleniu pomocy dzieciom i uczniom w formie posiłku, bez wydawania decyzji administracyjnej składa do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce, do dnia 15 każdego miesiąca poprzedzającego odpowiednio sporządzoną listę uczniów lub dzieci oraz liczbę spożytych posiłków w celu rozliczenia finansowego.

## **VII. Monitoring programu**

Z realizacji programu sporządzana jest kwartalna i roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczania wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 przyjętego uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. (Monitor Polski z 2013 r., poz. 1024).



**Uzasadnienie  
do projektu uchwały  
Rady Miasta Ostrołęki  
z dnia 14 stycznia 2014 r.**

**w sprawie przyjęcia Wieloletniego Programu Osłonowego w zakresie pomocy społecznej „Pomoc w zakresie dożywiania” w mieście Ostrołęka na lata 2014 – 2020**

Ustanowiony uchwałą Nr 221 przez Radę Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. wieloletni program wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020 (M.P. 2013 r., poz.1024) ma na celu ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji oraz osób dorosłych, w szczególności osób samotnych, w podeszłym wieku, chorych lub niepełnosprawnych. Program ten przewiduje wsparcie gmin, również w sytuacjach, które w szczególnie uzasadnionych przypadkach, będą udzielały pomocy, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, a odpowiednio dyrektor szkoły, przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

Przy czym liczba dzieci i uczniów, którym można udzielić pomocy w formie posiłku, nie może przekroczyć 20 % liczby uczniów i dzieci dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym. Warunkiem przyznania takiej pomocy, bez wydawania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego jest przyjęcie przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.).

Realizacja Wieloletniego Programu Osłonowego w zakresie pomocy społecznej „Pomoc w zakresie dożywiania” w mieście Ostrołęka na lata 2014 – 2020 zapewni, że w każdej chwili dziecko lub uczeń, w szczególnie uzasadnionej sytuacji, będzie mógł skorzystać z tej formy wsparcia.

W 2013 roku żaden z dyrektorów nie zgłosił do MOPR potrzeby objęcia pomocą w formie dożywiania dziecka z jego placówki. Jednakże wydatki na żywność systematycznie pochłaniają coraz większą część środków finansowych, będących w dyspozycji osób/rodzin, pogarszając standard ich życia, a tym samym wzrasta prawdopodobieństwo ograniczonych możliwości zabezpieczenia w pełni ich podstawowych życiowych potrzeb.

Ustawa o pomocy społecznej daje możliwość tworzenia i realizacji długoterminowych programów osłonowych o zasięgu gminnym, służących lokalnej społeczności. W związku z powyższym podjęcie ww. uchwały jest uzasadnione.